



UNIONE DEI COMUNI GALLURA
Staz. Marittima – I Piano – Porto Commerciale
07020 Palau (OT)
P.IVA / C.F. 02346160902
Tel. 0789 708699 – Fax 0789 708699
email: info@unionegallura.gov.it – P.E.C.: [info@pec.unionegallura.gov.it](mailto:pec.unionegallura.gov.it)
<http://www.unionegallura.gov.it>

Relazione Istruttoria

OGGETTO: Costituzione del Fondo per le Risorse Decentrate - Anno 2017 - per il personale non dirigente del Comparto Regioni ed Autonomie Locali

Premesso che gli articoli 31 e 32 del CCNL del 22/01/2004, l'art. 4 del C.C.N.L. del 09/05/06 e l'art. 8 del C.C.N.L. del 11/04/08 del personale del comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali disciplinano le risorse finanziarie destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse e della produttività (risorse decentrate) ed in particolare tali risorse vengono determinate annualmente dagli Enti operando una netta distinzione tra:

- **risorse stabili**, come individuate dall'art. 31, comma 2, del C.C.N.L. del 22/01/04, quali risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità;
- **risorse variabili**, come individuate dall'art. 31, comma 3, del medesimo accordo, quali risorse aventi caratteristiche di eventualità e variabilità determinate dall'applicazione delle seguenti disposizioni contrattuali:
 - art. 15, comma 1, lett. d – e – k – m – n, commi 2, 4 e 5 del C.C.N.L. del 01/04/1999 per gli effetti correlati al miglioramento dei servizi;
 - art. 4, commi 3 e 4 del C.C.N.L. del 05/10/2001;
 - art. 54 del C.C.N.L. del 14/09/2000.

rilevato che alle regole contrattuali si sono aggiunte le disposizioni normative di contenimento della spesa di personale che hanno reso l'elaborazione del fondo più articolata e complessa ed in particolare:

- l'art. 9 comma 2 bis del D.L. n. 78/2010 convertito nella legge n. 122/2010 è stato modificato dalla legge di stabilità 2013 che recita testualmente “*A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo*”;
- la circolare n. 20/2015 della RGS fornisce, tra l'altro, le istruzioni operative in materia di fondi per la contrattazione integrativa, alla luce delle disposizioni introdotte con l'art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013, dando indicazioni per la corretta applicazione dell'articolo summenzionato precisando che la base per la costruzione del fondo di parte stabile del 2015 è quello del 2014, che quindi diventa il nuovo tetto da non superare;

verificato che:

- il fondo di parte stabile per l'anno 2016 era costituito da € 20.342,62;
- con determinazione del Direttore Generale n. 147 (nr. 186 del 06.07.2017) si è proceduto alla quantificazione del fondo delle risorse decentrate di parte stabile in € 20.342,62;

accertato che l'importo complessivamente destinato al trattamento accessorio del personale dipendente dell'Unione dei Comuni Gallura per l'anno 2017 come quota di parte stabile è pari a **€ 20.342,62** mentre la quota di parte variabile è stata stabilita nell'importo di **€ 2.500,00** per l'attuazione di nuovi servizi e processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti, Servizio informatico Associato (S.I.A.) e della Centrale Unica di Committenza (C.U.C):



UNIONE DEI COMUNI GALLURA
Staz. Marittima – I Piano – Porto Commerciale
07020 Palau (OT)
P.IVA / C.F. 02346160902
Tel. 0789 708699 – Fax 0789 708699
email: info@unionegallura.gov.it – P.E.C.: info@pec.unionegallura.gov.it
<http://www.unionegallura.gov.it>

1. Servizio informatico Associato (S.I.A.)

All’Ufficio sovra comunale S.I.A., istituito con delibere di Consiglio n.13 del 29/11/2013 dell’Unione dei Comuni Gallura hanno aderito i comuni di La Maddalena, Sant’Antonio di Gallura e Telti che hanno approvato la “Convenzione per la gestione dei servizi informatici” in forma associata sulla base delle seguenti deliberazioni di Consiglio:

- n.73 del 23/12/2013 del Comune di La Maddalena;
- n.44 del 30/11/2013 del Comune di Sant’Antonio di Gallura;
- n.51 del 29/11/2013 del Comune di Telti.

Il comune di La Maddalena, con Determinazione del Dirigente delle Risorse Umane ed Economiche n.1388 del 13/11/2014, si è impegnato trasferire a codesto Ente € 86.454,77 per l’anno 2015 ed € 113.558,00 per l’anno 2016, mentre il Comune di Telti, con Determinazione n.1014 del 23/12/2014, ha impegnato € 4.789,88 per l’annualità 2014 ed € 22.431,77 per l’annualità 2015.

Per l’anno 2017 i trasferimenti da parte dei Comuni per la gestione dei propri servizi informatici ammontano a:

- Comune di La Maddalena: € 110.000,00
- Comune di Sant’Antonio di Gallura € 6.000,00
- Comune di Telti € 22.431,77

Durante la corrente annualità il S.I.A. dovrà provvedere:

- alle negoziazioni ed alla stipula dei contratti di assistenza software per i comuni di La Maddalena e Telti e Sant’Antonio di Gallura;
- all’attuazione del Piano di Sviluppo Informatico attraverso l’acquisto di server, hard-disk, gruppi di continuità, stampanti, pc, laptop, NAS, moduli per switch, secondo le richieste ricevute dai comuni aderenti;
- all’adeguamento dei siti web istituzionali alla normativa vigente (accessibilità, trasparenza e servizi al cittadino);
- all’ampliamento della banda per la connessione internet;
- alla definizione della realizzazione delle aule multimediali dei Centri Operativi Comunali di Protezione Civile di tutti i Comuni dell’Unione;
- alla predisposizione di un piano di Disaster Recovery e Continuità Operativa dei Comuni di La Maddalena, Sant’Antonio di Gallura e Telti;
- alla messa in sicurezza del dominio del Comune di Sant’Antonio di Gallura;
- Predisposizione / Migrazione presso i nuovi uffici dell’Unione dei Comuni Gallura;

2. Centrale Unica di Committenza (C.U.C)

I comuni di Arzachena, La Maddalena, Palau, Sant’Antonio Gallura e Telti, con delibera di Consiglio n. 7 del 05.11.2014, hanno istituito la Centrale Unica di Committenza dell’Unione dei Comuni Gallura alla quale hanno delegato i compiti e le procedure per l’acquisizione di lavori, servizi e forniture di qualsiasi importo.

A partire dall’entrata in vigore del Nuovo Codice dei Contratti D.Lgs. 50 del 19.04.2016, ai sensi dell’art. 37, la Centrale Unica di Committenza si occupa dei bandi per servizi e forniture al di sopra di € 40.000,00 e per lavori al di sopra di € 150.000,00, poiché sotto queste soglie i Comuni possono agire autonomamente.

La Centrale Unica di Committenza svolge regolarmente il servizio a lei delegato gestendo tutte le procedure dalla pubblicazione dei bandi all’aggiudicazione definitiva, mentre la documentazione di gara e tutte le fasi successive all’aggiudicazione (stipula del contratto e gestione della fase esecutiva dello stesso) rimangono a carico dei comuni.



UNIONE DEI COMUNI GALLURA
Staz. Marittima – I Piano – Porto Commerciale
07020 Palau (OT)
P.IVA / C.F. 02346160902
Tel. 0789 708699 – Fax 0789 708699
email: info@unionegallura.gov.it – P.E.C.: info@pec.unionegallura.gov.it
<http://www.unionegallura.gov.it>

Ritenuto dunque opportuno incrementare il fondo di parte variabile di € 1.250,00 per il servizio S.I.A. e di € 1.250,00 per la C.U.C. in quanto trattasi di percentuali congrue in rapporto alle risorse ed ai procedimenti gestiti:

- il S.I.A. gestisce nell'anno 2017 € 140.431,77 per i comuni di La Maddalena, Sant'Antonio di Gallura e Telti ed attua un attività operativa e di supporto che, se esternalizzata, comporterebbe oneri ben maggiori, ed in quanto con queste risorse si provvede al riconoscimento delle indennità sia di produttività sia alle altre previste dalla contrattazione nazionale in misura congrua rispetto all'impegno aggiuntivo richiesto;
- la C.U.C., con la gestione unitaria dei bandi di gara dei comuni aderenti, ha permesso ai comuni di ottenere risparmi rilevabili e tangibili (solo rispetto alle pubblicazioni legali si registrano economie di spesa per oltre € 10.000,00), ed in quanto con queste risorse si provvede al riconoscimento delle indennità sia di produttività sia alle altre previste dalla contrattazione nazionale in misura congrua rispetto all'impegno aggiuntivo minimo richiesto:
 - affidamento complessivo nell'anno 2017 pari o superiore ad € 5.000.000,00, ovvero:
 - indizione di un numero di gare pari a 20;

L'istituzione di nuovi servizi ha permesso al personale interno di specializzarsi in materia, offrendo attività di consulenza e supporto ai comuni aderenti;

preso atto che, per quanto sopra esposto, il fondo per le risorse decentrate dell'anno 2017 ammonta ad **€ 22.842,62** come di seguito riportato:

Descrizione	Importo
Risorse di parte stabile	€ 20.342,62
Risorse di parte variabile:	
Costituzione S.I.A.	€ 1.250,00
Costituzione C.U.C.	€ 1.250,00
TOTALE	€ 22.842,62

considerato che le risorse di parte stabile utilizzate nell'anno 2017 ammontano ad **€ 12.663,18** e, per la precisione, sono state così ripartite:

Descrizione	Importo	
CCNL 01/04/1999 art.17,c.2,lett. a)	Progressione economica (2 dipendenti cat. B2)	€ 621,66
CCNL 22/1/2004 art.33	Indennità di comparto	€ 3.341,52
CCNL 22/1/2004 art.13,c.5,lett. b)	Specifica responsabilità (2 dipendente cat. C1)	€ 1.200,00
L.311/2004, art.1, c. 557	P.O. dipendente cat. C1	€ 7.500,00
TOTALE	€ 12.663,18	



UNIONE DEI COMUNI GALLURA
Staz. Marittima – I Piano – Porto Commerciale
07020 Palau (OT)
P.IVA / C.F. 02346160902
Tel. 0789 708699 – Fax 0789 708699
email: info@unionegallura.gov.it – P.E.C.: info@pec.unionegallura.gov.it
<http://www.unionegallura.gov.it>

dato atto che nel fondo delle risorse decentrate anno 2016 sono rimaste risorse a residuo pari ad € 1.518,66 che potrebbero confluire nel fondo dell'anno successivo, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del CCNL 1/4/1999;

SI RELAZIONA CHE

- per l'anno in corso è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali;
- il fondo per le risorse decentrate dell'anno 2017, di parte stabile e variabile, ammonta ad **€22.842,62**;
- richiamato quanto sopra esposto ne conseguе la seguente tabella di riparto del fondo:

Allegato A) FONDO SALARIO ACCESSORIO ANNO 2017	
RISORSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'	
INCREMENTO PROCEDURE DI DECENTRAMENTO ART15 C.15 C.1 L.I. CCNL 198/2001	€ 20.342,62
RISORSE VARIABILI	
EFFICIENZA SERVIZI ART.15 COMMA 5	€ 2.500,00
TOTALE	€ 22.842,62
PROPOSTA DI RIPARTO	
INDENNITA' DI COMPARTO ART.33 CCNL 22/01/2004	€ 3.341,52
PROGRESSIONI ORIZZONTALI ART.34 CCNL 22/01/2004	€ 621,66
ACCANTONAMENTO PROGRESSIONI ORIZZONTALI ANNO 2017	€ 1.518,66
INDENNITA' DI POSIZIONE ART.8 E SS.MM.II.	€ 7.500,00
SPECIFICHE RESPONSABILITA' ART.17 LETT.F CCNL 31/03/1999	€ 1.200,00
INDENNITA' DI RISULTATO P.O.25%	€ 1.875,00
PRODUTTIVITA' COLLETTIVA	€ 4.285,78
EFFICIENZA SERVIZI ART.15 COMMA.5 PRODUTTIVITA' INDIVIDUALE	€ 2.500,00
TOTALE	€ 22.842,62
SOMME RESIDUE ANNO PRECEDENTE 2016	€ 1.518,66
COPERTURA FINANZIARIA	
EURO 20.343,00 CAPITOLO 62/2017	
EURO 4.018,66 CAPITOLO 57/2017	

Palau, 07.07.2017

Il Direttore Generale
Dr.ssa Barbara Pini